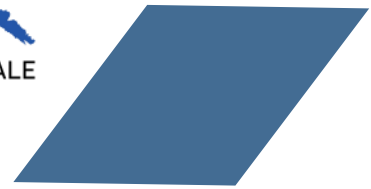


14 dicembre 2022

‘Giornata della Trasparenza’

Mappatura dei processi a rischio corruttivo nelle Istituzioni scolastiche

Dott. Andrea Ravecca



Legge n. 190/2012 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione

PNA approvato dall'Autorità con delibera n. 72 del 11 settembre 2013 e successivi aggiornamenti

“Linee guida sull'applicazione alle istituzioni scolastiche delle disposizioni di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”, di cui alla Delibera ANAC n. 430 del 13 aprile 2016

D.L. 25 maggio 2016, n. 97 *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124*

A livello nazionale

Piano nazionale anticorruzione

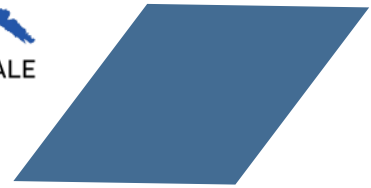
principi generali in materia di
prevenzione della corruzione
e dell'illegalità nelle PA

A livello di ogni singola PA

Piano Triennale di prevenzione della
corruzione e della trasparenza (PTPCT)

valutazione del diverso
livello di esposizione degli
uffici a rischio di corruzione e
definizione degli interventi
organizzativi volti a prevenire
il medesimo rischio

RPCT, referenti del RPCT e DS



Il concetto di corruzione nella disciplina della Legge 190/2012

La definizione di corruzione non viene data ma è presupposta;

Il concetto di corruzione comprende le varie situazioni, andando oltre alla fattispecie penalistica, in cui si realizzi una distorsione dell'azione amministrativa agita, se pur non consistente in specifici reati, in violazione dei principi di trasparenza e Imparzialità.

maladministration o malagestio

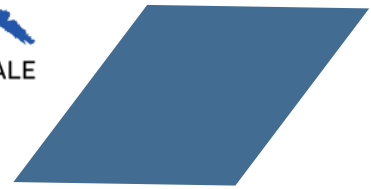
Per tutte le amministrazioni:

- Provvedimenti ampliativi sfera giuridica destinatari privi di effetto economico diretto e immediato per destinatario
- Provvedimenti ampliativi sfera giuridica destinatari con effetto economico diretto e immediato per destinatario
- Contratti pubblici Acquisizione e gestione del personale
- Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio
- Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni
- Incarichi e nomine
- Affari legali e contenzioso

Specifiche per le Istituzioni scolastiche

- Progettazione del servizio scolastico
- Organizzazione del servizio scolastico
- Autovalutazione delle istituzioni scolastiche
- Sviluppo e valorizzazione delle risorse umane
- Valutazione degli studenti
- Gestione dei locali scolastici di proprietà degli EE.LL.
- Procedure di acquisizione di beni e servizi

La mappatura dei processi corruttivi nel PNA



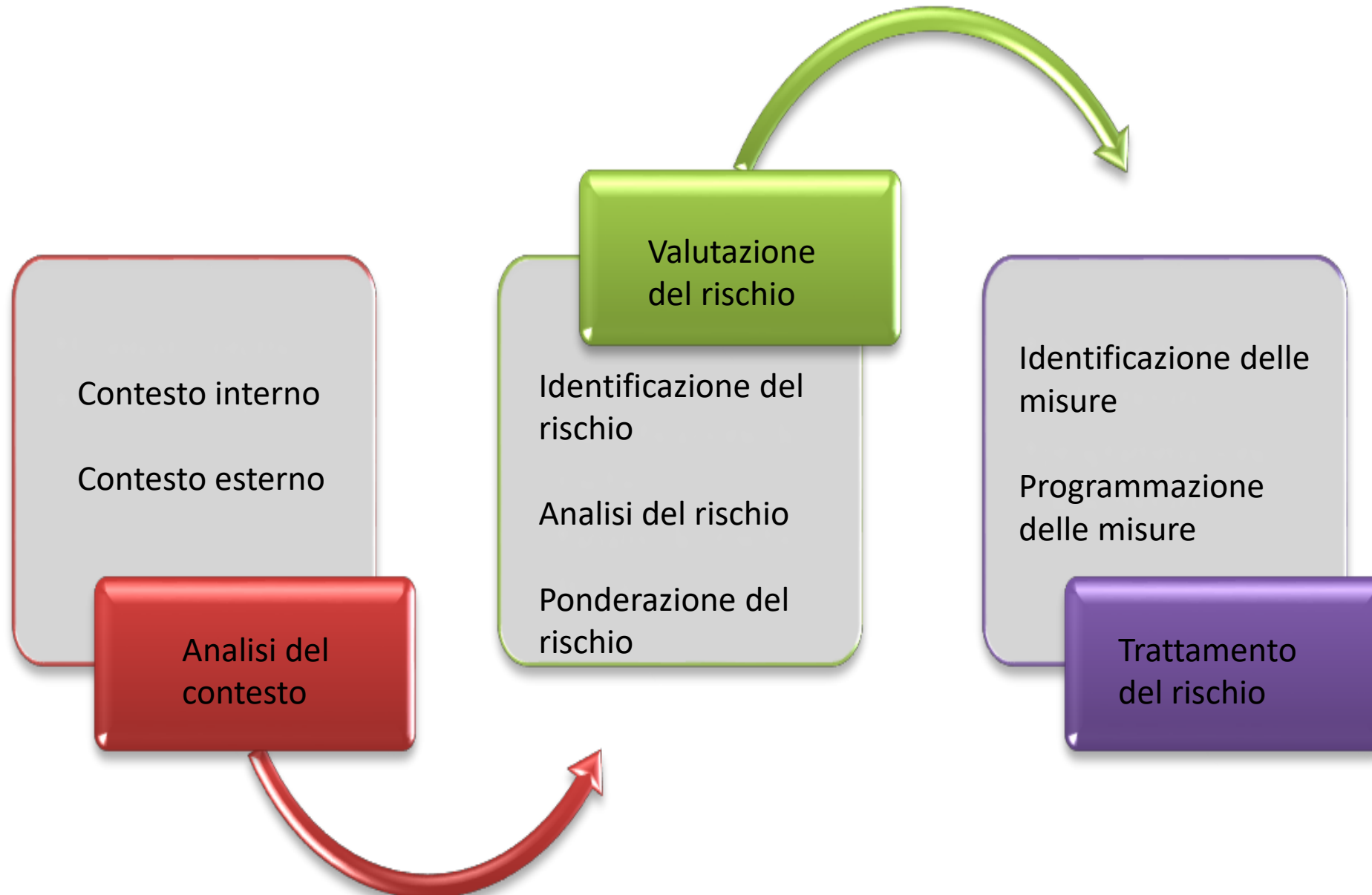
Per “processo” si intende un insieme di attività correlate finalizzate alla realizzazione di un risultato definito e misurabile (prodotto/servizio) che contribuisce al raggiungimento della missione dell’organizzazione e che trasferisce valore al fruitore del servizio (utente).

Per “mappatura dei processi” si intende l’attività con cui nell’ambito dell’Amministrazione si procede all’individuazione dei processi, delle fasi in cui questi si articolano e del soggetto responsabile di ciascuna fase.

Esito

Catalogo aree-processi-rischi-misure

Ciclo di gestione del rischio (PNA 2019)



AREA

Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

PROCESSO

Assegnazioni degli alunni alle classi

EVENTO RISCHIOSO

Disparità di trattamento tra alunni, finalizzata ad assecondare la richiesta di variazione tra le classi, in cambio di utilità.

LIVELLO DI RISCHIO
Basso

MISURA

Pubblicazione sul sito web istituzionale della scuola dei criteri per l'accoglimento delle iscrizioni

AREA

Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato per destinatario

PROCESSO

Adozione dei libri di testo Scelta dei materiali didattici

EVENTO RISCHIOSO

Adozione dei libri di testo e scelta dei materiali didattici diretta a produrre favoritismi di case editrici o particolari autori in cambio di utilità/scelte arbitrarie.

LIVELLO DI RISCHIO
Basso

MISURA

Formazione/aggiornamento del personale sulle procedure
Verifica adeguati livelli di trasparenza delle Istituzioni Scolastiche
Adozione di strumenti di controllo interni

AREA
Acquisizione e gestione del personale

PROCESSO
Valutazione delle domande per inserimento/aggiornamento delle graduatorie di istituto per le supplenze del personale docente e ATA.

EVENTO RISCHIOSO
Scarsità o assenza di controlli circa i titoli, i fatti e gli stati oggetto delle dichiarazioni sostitutive prodotte dagli interessati ai fini dell'inserimento/aggiornamento delle graduatorie con l'obiettivo di agevolare qualche candidato.

LIVELLO DI RISCHIO
Medio/Alto

MISURE
Dichiarazione su insussistenza cause di incompatibilità AA addetti alla valutazione.
Pubblicazione tempestiva delle graduatorie e dei termini di reclamo.
Puntuale controllo su titoli e dichiarazioni. In caso di mancata convalida rideterminaz. del punteggio e segnalazione ai fini dell'eventuale responsabilità penale

AREA
Valutazione degli studenti

PROCESSO
Valutazione degli studenti

EVENTO RISCHIOSO
Irregolarità nella valutazione dell'apprendimento o del comportamento degli studenti finalizzata ad avvantaggiare o a penalizzare, in cambio di utilità

LIVELLO DI RISCHIO
Medio

MISURE
Pubblicazione sul sito web della scuola dei criteri di valutazione e dei descrittori approvati dal Collegio dei docenti per la valutazione sia del comportamento sia degli apprendimenti degli studenti

In generale, si evidenzia come le possibili cause degli eventi di rischi siano riconducibili a:

- **assenza o insufficienza di trasparenza;**
- **mancaza di controlli nelle dichiarazioni;**
- **scarsa responsabilizzazione del personale interno;**
- **scarsa o assente competenza tecnica relativa alla normativa nel caso delle procedure di acquisto;**
- **inadeguata diffusione della cultura della legalità.**

Formazione

Monitoraggio

Diffusione della
cultura della
legalità

Promozione della
trasparenza

**Giornata della trasparenza
prevista dall'art. 10, comma 6,
del decreto legislativo n.
33/2013**

‘Open Day’ della trasparenza

**D.L. 30 36/22, Ulteriori misure
urgenti per l'attuazione del Piano
nazionale di ripresa e resilienza
(PNRR) convertito, con modificazioni,
dalla L. 29 giugno 2022, n. 79.**

Capo I - Misure per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza in materia di pubblica amministrazione e università e ricerca

Art. 4

Aggiornamento dei codici di comportamento e formazione in tema di etica pubblica

Novellamente dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165

7. Le pubbliche amministrazioni verificano annualmente lo stato di applicazione dei codici e organizzano attività di formazione del personale per la conoscenza e la corretta applicazione degli stessi. **Le pubbliche amministrazioni prevedono lo svolgimento di un ciclo formativo obbligatorio, sia a seguito di assunzione, sia in ogni caso di passaggio a ruoli o a funzioni superiori, nonché di trasferimento del personale, le cui durata e intensità sono proporzionate al grado di responsabilità, nei limiti delle risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente, sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico.**