

14 dicembre 2022
'Giornata della Trasparenza'
TRASPARENZA VS PRIVACY

Michele Lattarulo

INTRODUZIONE

- 1) **Il principio di trasparenza amministrativa**
- 2) **Il diritto alla protezione dei dati personali**
- 3) **Il confine fra trasparenza e privacy**

CRITERI PER LA PUBBLICAZIONE DI DOCUMENTI CON DATI PERSONALI

- 4) **Primo criterio: principio di legittimità**
- 5) **Secondo criterio: principio di minimizzazione dei dati**
- 6) **Terzo criterio: rispetto degli altri principi del GDPR**

ESEMPI

- 7) **La pubblicazione dei CV**
- 8) **La pubblicazione di elenchi di alunni**
- 9) **La pubblicazione dei dati reddituali e patrimoniali**

INTRODUZIONE

1. Il principio di trasparenza amministrativa

- **Norma di riferimento: D.Lgs. 33/2013 (aggiornato con D.Lgs. 97/2016).**
- **D.Lgs. 33/2013, art. 1: *“La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle PA, allo scopo di [...] favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche”.***
- **In particolare, il D.Lgs. 33/2013 prevede obblighi di pubblicazione di specifici documenti su una sezione del sito denominata amministrazione trasparente.**

2. Il diritto alla privacy

- **Norma di riferimento: D.Lgs. 196/2003, aggiornato con D.Lgs. 101/2018 a seguito dell'entrata in vigore del c.d. GDPR (Regolamento UE 2016/679).**
- **GDPR, art. 1 c. 2: *"Il presente regolamento protegge i diritti e le libertà fondamentali delle persone fisiche, in particolare il diritto alla protezione dei dati personali"*.**
- **Con "dato personale" si intende *"qualsiasi informazione riguardante una persona fisica identificata o identificabile"* (GDPR, art. 4).**

3. Il confine fra privacy e trasparenza

- **Interessi primari che possono entrare in conflitto fra loro e che la PA è tenuta a contemperare e bilanciare:**
 - principio di trasparenza amministrativa;
 - diritto alla privacy.
- **Utili indicazioni sono presenti nelle Linee Guida n. 243 del 15.05.2014 del Garante della Privacy *“in materia di trattamento di dati personali [...] effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza [...] da soggetti pubblici”* (però sono antecedenti al GDPR).**
- **Faq del Garante della Privacy:**
<https://www.garanteprivacy.it/faq/trasparenza-online>

CRITERI PER LA PUBBLICAZIONE DI DOCUMENTI CONTENENTI DATI PERSONALI

4. Primo criterio: principio di legittimità

- **Le PA possono diffondere dati personali solo se ciò è previsto da una specifica norma di legge o di regolamento (D.Lgs. 196/2003, art. 2-ter cc. 1 e 3).**
- **Prima di procedere alla pubblicazione di dati personali sul proprio sito, la P.A. deve individuare se esiste un presupposto di legge o di regolamento che legittimi la diffusione del documento.**
- **Se la pubblicazione NON è prevista da alcuna norma di legge o di regolamento (ad es. pubblicazioni da inserire nella sezione “altri contenuti” di amministrazione trasparente), allora essa è legittima solo se NON sono presenti dati personali.**

5. Secondo criterio: principio di minimizzazione dei dati personali

Tipologia	Riferimento trasparenza	Riferimento privacy	Regola per pubblicazione
dati comuni	D.Lgs. 33/2013 art. 7-bis c. 1	GDPR art. 1	solo se pertinenti e non eccedenti
dati sensibili* e dati giudiziari	D.Lgs. 33/2013 art. 7-bis c. 4	GDPR artt. 9, 10	solo i dati che devono obbligatoriamente essere pubblicati perché espressamente previsto da una legge*
dati supersensibili	D.Lgs. 33/2013 art. 7-bis c. 6	D.Lgs. 196/03 art. 60	mai

* Nota: il D.Lgs. 33/2013 e le linee guida 243/2014 parlano ancora di “dati sensibili” (nozione non più presente nel GDPR) e fanno riferimento ad articoli del D.Lgs. 196/2003 abrogati

6. Terzo criterio: rispetto degli altri principi del GDPR

- **I dati personali devono rimanere pubblicati solo per il periodo previsto dalla norma che legittima la pubblicazione (importante: differenza fra obblighi di trasparenza e obblighi di pubblicità).**
- **La pubblicazione deve avvenire con modalità che:**
 - **consentano (per i dati comuni)**
 - **impediscano (per i dati sensibili e giudiziari)**
- **l'indicizzazione e la rintracciabilità tramite i motori di ricerca.**
- **I dati pubblicati devono essere esatti e aggiornati.**

TRASPARENZA VS PRIVACY

Giornata della trasparenza – 14 dicembre 2022

ESEMPI

7. La pubblicazione dei Curriculum Vitae

- **Il D.Lgs. 33/2013 prevede la pubblicazione dei CV dei dirigenti (art. 14) e dei consulenti esterni (art. 15).**
- **Prima della pubblicazione la PA deve selezionare i dati contenuti nel CV (o, meglio ancora, invitare gli interessati a produrre un CV idoneo alla pubblicazione per finalità di trasparenza).**
- **In particolare:**
 - **devono essere pubblicati i dati pertinenti con le finalità di trasparenza (titoli culturali, esperienze professionali, ecc.);**
 - **NON devono essere pubblicati dati quali i recapiti personali oppure il codice fiscale degli interessati.**

8. La pubblicazione degli elenchi degli iscritti suddivisi per classe

- **È legittima la pubblicazione degli elenchi degli alunni iscritti alle future classi prime suddivisi per classi?**
- **Il Garante già nel 2012 (provvedimento n. 383 del 06.12.2012), su segnalazione di un genitore, aveva ritenuto illecita la diffusione dei nominativi degli studenti distinti per classe effettuata da un liceo di Roma sul proprio sito istituzionale.**
- **Motivo: non esiste alcuna norma di legge o di regolamento che preveda tale pubblicazione.**

9. La pubblicazione dei dati reddituali e patrimoniali

- Il D.Lgs. 33/2013 art. 14 c. 1-bis prevedeva la pubblicazione, per i dirigenti della PA, di: dichiarazione dei redditi; situazione patrimoniale; analoghe dichiarazioni per parenti entro il II grado.
- Nel 2017 alcuni dirigenti in servizio presso il Garante della Privacy hanno posto una questione di legittimità costituzionale ritenendo la norma un'eccessiva ingerenza nella vita privata.
- La Corte costituzionale, con sentenza n. 20/2019, ha dichiarato *"l'illegittimità costituzionale dell'art. 14, c. 1-bis, del D.Lgs. 33/2013, nella parte in cui prevede che le PA pubblicano i dati di cui all'art. 14, c. 1f, anche per tutti i titolari di incarichi dirigenziali, anziché solo per i titolari degli incarichi previsti dal D.Lgs. 165/2001 art. 19 cc. 3 e 4"*.